

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΤΡΙΚΑΛΩΝ

ΤΡΙΚΑΛΑ 27 Σεπτεμβρίου 2018

Αριθμ. Πρωτ.: 2460/135058

Ταχ. Δ/ση : Κολοκοτρώνη 30
Ταχ. Κωδ. : 42132
Πληροφορίες : Γ. Τζερεμές
Τηλέφωνο : 2431063437
FAX : 2431063431
e-mail: georgios.tzeremes@apdthest.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Απόρριψη προσφυγής του κ.Ανδρέα Παπαγεωργίου κατά της από 10-8-2018 έκτακτης συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Φαρκαδόνας».

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν.3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης*» (ΦΕΚ 87 Α΄) ως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 138/2010 «*Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας*» (ΦΕΚ 231 Α΄).
3. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 «*Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων*» (ΦΕΚ 114 Α΄).
4. Τις διατάξεις του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133 Α΄).
5. Τις διατάξεις του άρθρου 28 του Ν.4325/2015 (47 Α΄) και του άρθρου 24 του Ν.4368/2016 (21 Α΄).
6. Την αριθμ. 13917/15-5-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (Υ.Ο.Δ.Δ. 250/26-5-2017).
7. Την αριθμ. 1959/18509/6-2-2018 απόφασή μας περί ορισμού αναπληρωτή Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.
8. Την αριθμ. 7079/25-2-2015 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. με θέμα "*Κατεπείγουσα συνεδρίαση-Λήψη απόφασης για κατεπείγοντα θέματα από το Δημοτικό Συμβούλιο (άρθρο 67 του ν.3852/2010)*".
9. Την αριθμ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. με θέμα "*Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ*".
10. Τις αριθμ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 και 5370/εγκ.15/2-2-2011 εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ. με θέμα "*Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., αναζήτηση αστικής και πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.*».
11. Την από 16-8-2018 προσφυγή του κ.Ανδρέα Παπαγεωργίου, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Φαρκαδόνας, κατά της νομίμου συγκλίσεως της από 10-8-2018 έκτακτης συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Φαρκαδόνας και για τους λόγους που αναφέρονται σ'αυτή, η οποία

διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με τα αριθμ. 13346/124720/17-8-2018 & 13560/127679/22-8-2018 έγγραφα της Δ/σης Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.

12. Το αριθμ. 2329/125812/23-8-2018 έγγραφο της Υπηρεσίας μας με το οποίο ζητήθηκαν διευκρινίσεις και επιπλέον στοιχεία επί της εν λόγω προσφυγής από τον πρόεδρο του Δ.Σ. Φαρκαδόνας.

13. Το αριθμ. 6974/30-8-2018 απαντητικό έγγραφο του Προέδρου Δ.Σ. Φαρκαδόνας με το οποίο εστάλησαν τα ζητηθέντα.

Σ Κ Ε Φ Θ Ε Ν Τ Ε Σ

- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4555/2018, ορίζεται ότι: «1.Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων,για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής.....5. Ο Επόπτης ΟΤΑ αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.».
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.4555/2018 (133 Α'), ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ.138/2010 η εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας.
- Επειδή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. 7666/7-2-2007 Εγκύκλιο 11 του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (Κεφ.:3.1) περί Εποπτείας Πράξεων Οργάνων ΟΤΑ, σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά κατ'αρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής και μόνο για τους λόγους που αυτή αναφέρει, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.
- Επειδή η υποβληθείσα προσφυγή είναι εμπρόθεσμη αφού κατατέθηκε εντός της τιθέμενης εκ του νόμου 15ήμερης προθεσμίας.
- Επειδή σύμφωνα με τα ανωτέρω, δύνανται να προσβληθούν με προσφυγή **οι αποφάσεις** των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων και με την παρούσα προσφυγή ο προσφεύγων στρέφεται κατά της νομιμότητας συγκλίσεως της από 10-8-2018 έκτακτης συνεδρίασης του Δ.Σ. Φαρκαδόνας και κατ'επέκταση κατά της νομιμότητας των ληφθέντων σ'αυτή αποφάσεων.
- Επειδή ο προσφεύγων προβάλλει τον ισχυρισμό ότι για την έκτακτη σύγκλιση του δημοτικού οργάνου κατά την 10^η-8-2018, δεν έλαβε πρόσκληση ή άλλη γνωστοποίηση από το Δήμο και ενημερώθηκε γι'αυτό συμπτωματικά μετά τη συνεδρίαση, ως εκ τούτου ζητεί την ακύρωση της συνεδρίασης και των ληφθέντων σ'αυτή αποφάσεων, λόγω μη νόμιμης σύγκλισης του δημοτικού συμβουλίου κατά τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4555/2018 και άρθρου 67 του ν.3852/2010.
- Επειδή οι διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4555/2018 ισχύουν από τη δημοτική περίοδο που αρχίζει μετά την έναρξη ισχύος του νόμου, ως εκ τούτου τα θέματα περί της διαδικασίας σύγκλισης του συμβουλίου ρυθμίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.3852/2010, που ορίζουν

ότι: «1. Το δημοτικό συμβούλιο συνεδριάζει ύστερα από πρόσκληση του προέδρου.... 2.Ο πρόεδρος καλεί επίσης το συμβούλιο σε συνεδρίαση με γραπτή πρόσκληση.... 4.... Η πρόσκληση επιδίδεται ή γνωστοποιείται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση.... 5.Σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η πρόσκληση αυτή μπορεί να επιδοθεί ή να γνωστοποιηθεί την ημέρα της συνεδρίασης.». Τα ανωτέρω εμπεριέχονται και στην αριθμ. 16852/6-4-2011 (661 Β') απόφαση ΥΠ.ΕΣ. με την οποία εκδόθηκε Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου, όπου περαιτέρω στο άρθρο 3 ορίζεται ότι: «... 7.... Αν κατά τη συνεδρίαση απουσιάσει τακτικό μέλος το οποίο είτε δεν έχει προσκληθεί είτε δεν έχει προσκληθεί εγκαίρως, η συνεδρίαση είναι μη νόμιμη εκτός και αν το μέλος που δεν προσκλήθηκε είναι παρόν και συμμετέχει στη συνεδρίαση. 9. Σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η πρόσκληση μπορεί να επιδοθεί ή να γνωστοποιηθεί την ημέρα της συνεδρίασης.....».

- Επειδή σε εξειδίκευση των διατάξεων του άρθρου 67 του ν.3852/2010 έχει εκδοθεί και η αριθμ. 7079/25-2-2015 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών, που αναφορικά με την πρόσκληση τακτικών μελών αναφέρει ότι: «..... Η πρόσκληση μπορεί να είναι γραπτή, μπορεί όμως να γίνει και με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο κατ' επιλογή του δημοτικού συμβούλου (π.χ. τηλεφωνικά, ηλεκτρονικά ή μέσω τηλεομοιοτυπίας), εφόσον αυτό καταγράφεται σε ειδικό βιβλίο που φέρει τη χρονολογία και την υπογραφή του προσώπου που έκανε την πρόσκληση. Αν δεν ορίζεται πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση ή αντίκλητος (στην περίπτωση που δημοτικός σύμβουλος δεν κατοικεί στη διοικητική περιφέρεια του δήμου), αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα του δήμου..... Όταν υπάρχουν κατεπείγουσες υποθέσεις που δικαιολογούν την άμεση σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου, η πρόσκληση μπορεί να επιδοθεί ή να γνωστοποιηθεί στους συμβούλους ακόμα και την ημέρα της συνεδρίασης....».
- Επειδή από τις παρεχόμενες διευκρινίσεις και τα στοιχεία που υπεβλήθησαν από τον πρόεδρο του Δ.Σ., προκύπτει ότι η πρόσκληση σύγκλησης για έκτακτη συνεδρίαση στις 10-8-2018 εκδόθηκε στις 9-8-2018, αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του δημοτικού καταστήματος και στην ιστοσελίδα του Δήμου και κοινοποιήθηκε την ημέρα της συνεδρίασης με κάθε πρόσφορο τρόπο στους δημοτικούς συμβούλους, σύμφωνα με κατάσταση επίδοσης-παραλαβής πρόσκλησης που υπογράφεται από τον πρόεδρο Δ.Σ. και την αρμόδια υπάλληλο του Δήμου. Βάσει της υποβληθείσης καταστάσεως, τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου ενημερώθηκαν είτε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, είτε τηλεφωνικώς, ενώ αναφορικά με τον προσφεύγοντα αναφέρεται ότι «κλήθηκε αλλά δεν απάντησε», ενώ στο απαντητικό έγγραφο του προέδρου Δ.Σ. αναφέρεται ότι κλήθηκε από τον ίδιο τον πρόεδρο και ενώ την πρώτη φορά απάντησε λέγοντας ότι θα καλέσει πίσω ο ίδιος, αυτό δεν έγινε και ούτε υπήρξε εν συνεχεία επαφή σε νεότερες επανειλημμένες κλήσεις του προέδρου.
- Επειδή από την αλληλουχία και τεκμηρίωση των γεγονότων προκύπτει ότι τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου ενημερώθηκαν κατά τα ισχύοντα στις περιπτώσεις εκτάκτου συγκλίσεως του δημοτικού συμβουλίου, ενώ κατεβλήθη προσπάθεια ενημέρωσης και του προσφεύγοντος χωρίς αποτέλεσμα. Άλλωστε ως εκ της ιδιότητάς τους όλα τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου είναι ανά πάσα στιγμή στη διάθεση του προεδρείου και σε άμεση επαφή με αυτό, θέτοντας στη διάθεσή του κάθε πρόσφορο μέσο επικοινωνίας. Κατά συνέπεια δεν τεκμαίρεται μη πρόσκληση τακτικού μέλους, ως εκ τούτου ο

ισχυρισμός του προσφεύγοντος κρίνεται αβάσιμος ως μη αποδεικνυόμενος και δεν αντανακλά στο κύρος της συνεδρίασης.

- Επειδή ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί αποκλειστικώς έλεγχο νομιμότητας και όχι έλεγχο σκοπιμότητας.
- Για τους ανωτέρω λόγους:

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε

Απορρίπτουμε την από 16-8-2018 προσφυγή του κ.Ανδρέα Παπαγεωργίου, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Φαρκαδόνας, κατά του κύρους της από 10-8-2018 έκτακτης συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Φαρκαδόνας, για τους λόγους που προεκτέθησαν στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης μπορεί οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον να ασκήσει προσφυγή εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός, από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής Άρθρου 152 του Ν.3463/2006 στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (Σωκράτους 111-Λάρισα).

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Ανδρέα Παπαγεωργίου
Παπάγου 11 – Τ.Κ. 42300
Οιχαλία Τρικάλων (με απόδειξη)
2. Πρόεδρο Δημοτικού
Συμβουλίου Φαρκαδόνας (με απόδειξη)
3. Δήμαρχο Φαρκαδόνας

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΠΑΠΠΑΣ